

«Дорожная карта» по общему пространству внешней безопасности

Утверждена 10 мая 2005 года в Москве Президентом России В.Путиным, Премьер-министром Люксембурга Ж.-К.Юнкером, Председателем Комиссии Европейских сообществ Ж.М.Дурау-Баррозу и Верховным представителем ЕС по внешней политике и безопасности Х.Соланой

Цели

Россия и Европейский союз разделяют ответственность за поддержание международного порядка, основанного на эффективной многосторонности. В связи с этим они будут сотрудничать с целью укрепления центральной роли Организации Объединенных Наций, предоставляя ООН поддержку для эффективного выполнения ее функций и осуществления деятельности, а также обеспечения роли и эффективности соответствующих международных и региональных организаций, в частности ОБСЕ и Совета Европы, равно как и режимов и договоров, которые вносят важный вклад в установление более справедливого и безопасного мира.

Россия и Европейский союз будут также укреплять сотрудничество и диалог по вопросам безопасности и кризисного регулирования с целью реагирования на современные глобальные и региональные вызовы и основные угрозы, особенно такие как терроризм, распространение оружия массового уничтожения и существующие и потенциальные региональные и локальные конфликты. Они уделяют особое внимание обеспечению международной стабильности, в том числе в регионах, прилегающих к границам России и Европейского союза.

Россия и Европейский союз признают, что процессы регионального сотрудничества и интеграции, в которых они участвуют и которые основаны на суверенных решениях государств, играют важную роль в укреплении безопасности и стабильности. Они соглашаются активно продвигать эти процессы взаимовыгодным образом посредством ориентированного на результат тесного сотрудничества и диалога между Россией и Европейским союзом, внося тем самым эффективный вклад в формирование большой Европы без разделительных линий и основанной на общих ценностях.

Россия и Европейский союз разделяют общие ценности, определенные в Хельсинкском Заключительном акте, а также в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве и других соответствующих международных документах, в особенности соблюдение международного права, включая соблюдение демократических принципов и прав человека, в том числе прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, а также принципа равенства и взаимных интересов. Россия и Европейский союз будут стремиться к предотвращению распространения действий, способствующих разжиганию современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Сотрудничество между Россией и Европейским союзом будет направлено на укрепление международного мира и стабильности в соответствии с Уставом ООН, создание благоприятных внешних условий для обеспечения безопасности и процветания в России и Европейском союзе.

Сфера применения

Для достижения этих общих целей Российская Федерация и Европейский союз будут расширять сотрудничество в следующих приоритетных областях:

- усиленный диалог и сотрудничество на международной арене;
- борьба с терроризмом;
- нераспространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, усиление режимов экспортного контроля и разоружение;
- сотрудничество в кризисном регулировании;
- сотрудничество в области гражданской защиты.

Мониторинг реализации указанных целей, которые не исключают возможности разработки планов действий по конкретным направлениям сотрудничества между Россией и Европейским союзом в области внешней безопасности, будет осуществляться в рамках существующих форматов на встречах с «тройкой» Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности на уровне постоянных представителей и в ходе консультаций политических директоров. Стороны будут отчитываться о ходе выполнения настоящей «дорожной карты» на заседаниях Постоянного совета партнерства на уровне министров и/или на министерских встречах России с «тройкой» ЕС. При необходимости на саммитах России и Европейского союза будут формулироваться выводы. По взаимному согласию и по предложению любой из сторон в данную «дорожную карту» могут быть внесены поправки. Будет продолжена работа по дальнейшему развитию и обеспечению действенности политического диалога и сотрудничества, включая изучение соответствующих путей и модальностей для обеспечения выполнения в полном объеме «дорожной карты».

1. Усиленный диалог и сотрудничество на международной арене

Цель: укрепление диалога и сотрудничества между Россией и ЕС на международной арене, в частности в регионах, прилегающих к границам России и ЕС, как на двусторонней основе, так и в рамках международных и региональных организаций с целью содействия безопасности и стабильности на основе международного права и соблюдения демократических принципов и прав человека. Для достижения этой всеобъемлющей цели Россия и ЕС будут расширять сотрудничество в следующих приоритетных областях:

- Укрепление и углубление двустороннего диалога Россия – ЕС по вопросам политики, безопасности и правам человека;
- Укрепление международного порядка, основанного на эффективной многосторонности, в поддержку Организации Объединенных Наций, играющей центральную роль, и других соответствующих международных и региональных организаций, в частности ОБСЕ и Совета Европы. Это будет включать выполнение в полном объеме всех международных обязательств, включая обязательства в рамках ОБСЕ;
- Содействие предотвращению и урегулированию конфликтов посредством взаимного сотрудничества, ориентированного на результат, в том числе через разработку возможных совместных инициатив в поддержку усилий, предпринимаемых в рамках согласованных форматов, а также соответствующими международными организациями и структурами, в частности ООН и ОБСЕ. С этой целью Россия и ЕС будут на регулярной основе проводить

консультации по вопросам раннего предупреждения конфликтов, их предотвращения, действий по кризисному регулированию и постконфликтного восстановления.

- Обмен мнениями о новых инициативах и возможном использовании инструментов, касающихся безопасности и стабильности;
- Усиленный политический диалог на всех уровнях по стратегиям и концепциям безопасности и внешней политики России и ЕС, а также научное сотрудничество в этой области;
- Обмен информацией о соответствующих важных международных контактах должностных лиц России и ЕС, касающихся пространства внешней безопасности;
- Продвижение контактов между военными структурами России и ЕС, включая Европейское оборонное агентство;
- Оптимизация круга вопросов и параметров политического диалога с целью повышения его эффективности;
- Обмен соответствующими экспертами между сетью российских научных учреждений и Институтом ЕС по исследованию проблем безопасности с целью возможной разработки совместных исследовательских проектов, касающихся проблем безопасности.

2. Борьба с терроризмом

Цель: совместная работа на международном уровне по предотвращению и борьбе с терроризмом в соответствии с международным правом, в частности международными стандартами в области прав человека, беженским правом и гуманитарным правом.

Для достижения этой всеобъемлющей цели Россия и ЕС будут расширять сотрудничество в следующих приоритетных областях:

- Выполнение Совместного заявления о борьбе с терроризмом, принятого в ноябре 2002 года;
- Интенсификация и расширение сотрудничества между Россией и ЕС в рамках всех соответствующих международных и региональных форумов (включая, помимо прочего, в рамках Контртеррористического комитета СБ ООН), в том числе совершенствование потенциала третьих стран по борьбе с терроризмом;
- Сотрудничество в рамках ООН по выполнению резолюций СБООН, в частности резолюций 1373 и 1566, в целях дальнейшего совершенствования и укрепления международных усилий по борьбе с терроризмом;
- Сотрудничество между Россией и ЕС в соответствии с их обязательствами по международному праву с целью найти тех, кто оказывает поддержку или содействие, участвует или пытается участвовать в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов либо предоставляет убежище, отказывать таким лицам в убежище и привлекать их к судебной ответственности на основе принципа «либо выдай, либо суди»;

- Сотрудничество в рамках ООН в разработке под эгидой ООН комплексной стратегии реагирования на глобальные угрозы и вызовы XXI века в контексте продвижения к целям, одобренным в Декларации тысячелетия ООН;
- Присоединение ко всем 12 антитеррористическим конвенциям и протоколам ООН и выполнение в полном объеме их положений;
- Содействие скорейшему подписанию и ратификации Международной конвенции ООН о борьбе с актами ядерного терроризма;
- Содействие скорейшему завершению работы над Всеобъемлющей конвенцией ООН о международном терроризме;
- Сотрудничество в рамках Совета Европы по вопросам разработки и принятия инструментов в сфере борьбы с терроризмом;
- Сотрудничество в рамках ОБСЕ как форума для продвижения международных норм и стандартов и принятия совместных решений по ключевым вопросам европейской безопасности в целях укрепления ее усилий по борьбе с терроризмом, а также содействия выполнению обязательств ОБСЕ в данной области;
- Развитие сотрудничества в целях усиления борьбы с финансированием терроризма, включая замораживание фондов и иных активов террористов согласно соответствующим международным инструментам.

Сотрудничество будет активизировано путем диалога между соответствующими органами России и ЕС как на политическом уровне, так и на уровне экспертов, помимо прочего, посредством:

- обмена информацией по вопросам борьбы с терроризмом через консультации в Москве и Брюсселе или другими способами;
- проведения консультаций накануне основных заседаний по проблемам борьбы с терроризмом для обмена мнениями о позициях сторон и возможных совместных действиях;
- проведения консультаций в ходе таких встреч для координации позиций и действий.

3. Нераспространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, усиление режимов экспортного контроля и разоружение

Цель: укрепление диалога и сотрудничества между Россией и ЕС в области нераспространения, экспортного контроля и разоружения с целью возможного сближения позиций, а также координации действий в рамках существующих международных форумов.

Для достижения этой всеобъемлющей цели ЕС и Россия будут расширять сотрудничество в следующих приоритетных областях:

– Диалог по вопросам нераспространения, разоружения и контроля над вооружениями, включая региональные аспекты, с целью дальнейшего сближения позиций и возможной координации деятельности в рамках существующих международных механизмов, включая соответствующие международные и региональные форумы;

Содействие всеобщему соблюдению и повышению эффективности соответствующих международных инструментов (ДНЯО, КЗХО, КБТО, ДВЗЯИ, Всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ и Дополнительный протокол, Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет), усиление и, при необходимости, расширение режимов экспортного контроля (РКРТ, ГЯП, ВД), продвижение политики по обеспечению более строгого соблюдения режимов многосторонних договоров и других международных обязательств, таких как резолюция 1540 Совета Безопасности ООН, а также усиление экспортного контроля в отношении ОМУ, средств его доставки, обычных вооружений и соответствующих товаров и технологий;

– Расширение текущей деятельности, в том числе в контексте Глобального партнерства «Группы восьми» в соответствии с документами, принятыми в Кананаскисе, включая новые проекты в определенных в Кананаскисе приоритетных областях;

– Усиление деятельности в области ядерного нераспространения и разоружения (например, координирование позиций России и ЕС на Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия в 2005 году, содействие скорейшему вступлению в силу ДВЗЯИ, вклад в обеспечение скорейшего начала переговоров по Договору о запрещении производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств) и по контролю над вооружениями;

– Усиление деятельности в области нераспространения химического и биологического оружия (например, сотрудничество по реализации планов действий по достижению универсальности КЗХО и ее имплементации на национальном уровне, укрепление КБТО через содействие в обеспечении ее универсальности и имплементации, а также разработка адекватных мер по контролю за соблюдением КБТО);

– Развитие сотрудничества в целях обеспечения дальнейшей универсализации Гаагского кодекса поведения (ГКП) по предотвращению распространения баллистических ракет путем обеспечения присоединения к нему, в особенности, стран, обладающих ракетными технологиями или возможностями по их разработке, а также продвижение осуществления мер по укреплению доверия, предусмотренных в Кодексе;

– Развитие диалога о возможности разработки юридически обязывающей договоренности по глобальной системе контроля за нераспространением баллистических ракет и соответствующих технологий с учетом широкого присоединения к ГКП и усилий по установлению связей с ООН;

– Активная поддержка через ООН и Конференцию по разоружению цели предотвращения гонки вооружений в открытом космосе как одного из необходимых условий укрепления стратегической стабильности и развития международного сотрудничества в области изучения и использования космического пространства в мирных целях;

– Проведение сравнительного анализа подходов России и ЕС к нераспространению ОМУ с целью разработки к 2006 году совместного документа о стратегическом партнерстве в этой области;

- Активизация текущей работы в отношении угроз, создаваемых старыми боеприпасами, включая противопехотные мины и взрывоопасные пережитки войны;
- Укрепление сотрудничества в целях возобновления субстантивной деятельности Конференции по разоружению в Женеве;
- Создание канала для регулярного обмена мнениями в рамках существующих форматов по Конвенции о конкретных видах обычного оружия;
- Осуществление диалога по выполнению Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

Сотрудничество будет активизировано посредством проведения диалога как на политическом, так и на экспертном уровнях между соответствующими органами России и ЕС, помимо прочего, путем:

- обмена информацией по вопросам нераспространения ОМУ на консультациях в Москве и Брюсселе или другими способами;
- консультации накануне крупных мероприятий по вопросам нераспространения ОМУ или разоружения для обмена мнениями о позициях сторон и возможных совместных действиях;
- консультации в ходе таких мероприятий для обмена мнениями о позициях сторон и координации деятельности;
- уделения особого внимания сотрудничеству и регулярным консультациям между ЕС и Россией в контексте Глобального партнерства «Группы восьми».

4. Сотрудничество в области кризисного регулирования

Цель: укрепление диалога между Россией и ЕС по вопросам практического сотрудничества в области кризисного регулирования с целью подготовки основы для совместных инициатив, в том числе в поддержку предпринимаемых усилий в рамках согласованных форматов и ставших результатом усиленного диалога Россия – ЕС и взаимодействия на международной арене, направленных на урегулирование региональных конфликтов, помимо прочего, в регионах, прилегающих к границам России и Европейского союза.

Для достижения этой всеобъемлющей цели Россия и ЕС будут расширять сотрудничество в следующих приоритетных областях:

- Обмен мнениями на экспертном уровне по вопросам, касающимся процедур реагирования России и ЕС на кризисные ситуации, включая обмен мнениями по приобретенному опыту, для улучшения взаимного понимания соответствующих процедур и концепций и с целью изучения возможностей для выработки совместных подходов. Такой обмен мнениями мог бы привести к разработке принципов и модальностей совместных подходов к кризисному регулированию;

- Заключение постоянно действующей рамочной договоренности по правовым и финансовым аспектам в целях содействия возможному сотрудничеству в сфере операций по кризисному регулированию;
- Заключение соглашения о защите информации;
- Обмен мнениями между экспертами по конкретным областям, например, материально-техническим аспектам операций по кризисному регулированию, сотрудничеству военно-морских сил в области навигации и гидрографии, проведению подводных исследований для обеспечения безопасности судоходства, по гидрометеорологии и раннему предупреждению катастроф, сотрудничеству России с Европейским спутниковым центром;
- Рассмотрение возможностей сотрудничества в области воздушного транспорта большой дальности;
- Сотрудничество в области подготовки кадров и проведения учений, которое могло бы включать наблюдение и участие в учениях, организованных Россией или ЕС, а также участие в курсах подготовки кадров;
- Укрепление научного сотрудничества между Россией и ЕС в области кризисного регулирования путем обмена научными работниками между сетью российских научных учреждений и Институтом ЕС по исследованию проблем безопасности с целью проведения совместных исследований;
- Продвижение контактов между военными и гражданскими структурами кризисного регулирования России и ЕС.

5. Сотрудничество в области гражданской защиты

Цель: укрепление диалога и сотрудничества между Россией и ЕС в целях содействия развитию общего потенциала реагирования на катастрофы и чрезвычайные ситуации, в том числе на конкретные ситуации, связанные с кризисным регулированием.

Для достижения этой всеобъемлющей цели Россия и ЕС будут расширять сотрудничество в следующих приоритетных областях:

- Усиление координации по вопросам наиболее эффективного использования имеющегося соответствующего потенциала, в том числе путем принятия возможных практических мер по сотрудничеству в области гражданской защиты;
- Работа над выполнением Административных договоренностей от 19 мая 2004 года между Центром управления в кризисных ситуациях МЧС России и Центром по мониторингу и информации. В частности, обмен контактными данными для обеспечения их круглосуточной связи; обмен шаблонами для раннего оповещения и для запроса/предложения помощи; при необходимости, обмен информацией при чрезвычайных ситуациях; проведение на согласованной основе учений по отработке связи; предоставление возможности оперативным сотрудникам одной службы проводить одну неделю в году в оперативном центре другой службы для приобретения практического опыта;

- Дальнейшее обсуждение конкретных областей сотрудничества между Россией и ЕС, в том числе касающихся гражданской защиты и оказания помощи при стихийных бедствиях и кризисных ситуациях, в целях обеспечения эффективного реагирования на катастрофы и чрезвычайные ситуации;
- Обмен информацией об уроках, извлеченных из нападений террористов;
- Приглашение на основе рассмотрения каждого конкретного случая экспертов на специальные технические семинары и симпозиумы по вопросам гражданской защиты;
- Приглашение на основе рассмотрения каждого конкретного случая наблюдателей для участия в конкретных учениях, организованных Россией или ЕС;
- Обеспечение взаимопомощи в ходе поисково-спасательных операций при чрезвычайных ситуациях на подводных лодках, кораблях и самолетах.