

Энергетический диалог Россия - ЕС

Десятый обобщающий доклад



Представлен
Министром энергетики Российской Федерации
Сергеем Шматко

и

Комиссаром Европейской Комиссии по вопросам энергетики
Андрисом Пиебалгсом

Москва,
ноябрь 2009 г.

Сотрудничество России и Европейского союза в энергетической сфере осуществляется в интересах обеспечения энергетической безопасности сторон и направлено на решение задач «Дорожной карты» Общего экономического пространства России и Евросоюза, связанных с устойчивостью, надежностью и непрерывностью производства, распределения, транспортировки и использования энергии, включая энергетическую эффективность, энергосбережение и использование возобновляемых и альтернативных источников энергии. ЭнергодIALOG Россия-ЕС в качестве одного из важнейших аспектов сотрудничества между Россией и Европейским Союзом является главным инструментом в достижении этих целей.

За девять лет существования ЭнергодIALOGа, с октября 2000 года, было сделано многое в области углубления сотрудничества в энергетическом секторе между Россией и странами – членами Европейского союза.

В рамках ЭнергодIALOGа создан и действует механизм консультаций государственных институтов с бизнесом в форме Тематических групп по важнейшим вопросам энергетической политики России и Евросоюза. На сегодняшний день сформированы и действуют три Тематические группы:

- по энергетическим стратегиям, прогнозам и сценариям;
- по развитию энергетических рынков;
- по энергоэффективности.

Деятельность Тематических групп сосредоточена на:

- сопоставительном анализе энергетических стратегий и разработке сценариев развития энергетического сектора России и ЕС;
- исследовании развития энергетических рынков и хода реализации крупных инвестиционных инфраструктурных проектов;
- реализации Инициативы России-ЕС по энергоэффективности, направленной на повышение эффективности использования энергии, сбережение первичной энергии и использование возобновляемых источников энергии.

ЭнергодIALOG Россия-ЕС служит в качестве площадки для дискуссий, обмена опытом и способа проведения проектов сотрудничества между экспертами, назначенными странами-членами ЕС и Россией, Круглым столом европейских промышленников, международными финансовыми институтами и Европейской комиссией. Тематическими группами ведется работа в соответствии с техническими заданиями и планами работ, принимаемыми или пересматриваемыми на ежегодной основе.

Приоритеты ЭнергодIALOGа обсуждаются на заседаниях Постоянного Совета Партнерства России и ЕС (ПСП) на уровне министров энергетики (октябрь 2005 г., декабрь 2006 г., октябрь 2008, апрель 2009), а ход и результаты рассматриваются во время регулярных встреч Координаторов ЭнергодIALOGа Россия-ЕС (с российской стороны – Министр энергетики Российской Федерации,

с европейской стороны – Комиссар Европейской Комиссии по вопросам энергетики).

Введение

Россия и Европейский союз являются стратегическими партнерами в продолжающемся взаимовыгодном сотрудничестве в энергетическом секторе. Страны - члены Евросоюза - крупнейшие импортеры энергоресурсов из России. Поставки российского газа и нефти обеспечивают более 25% от общего потребления энергоресурсов в странах - членах ЕС, существует потенциал их роста.

Стратегическое партнерство между Россией и ЕС в области энергетики нацелено на обеспечение надежности, безопасности и предсказуемости в долгосрочной перспективе. Это партнерство представляет собой важный компонент стабильных взаимоотношений.

Развитие сотрудничества России и ЕС в вопросах, связанных с обеспечением надежности и безопасности спроса и предложения энергоносителей, приобретает первостепенное значение ввиду того, что Россия - ключевой поставщик энергоносителей в Евросоюз, а ЕС - крупнейший потребитель российских энергоресурсов.

В Десятом Обобщающем докладе представлены итоги деятельности трех Тематических групп в рамках ЭнергодIALOGа Россия – ЕС за период с ноября 2008 г. по ноябрь 2009 г. Эта деятельность осуществлялась в соответствии с согласованными с Координаторами ЭнергодIALOGа Россия – ЕС техническими заданиями и планами.

В докладе намечены также направления дальнейшей совместной работы в целях углубления и поступательного развития ЭнергодIALOGа Россия-ЕС.

1. ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СТРАТЕГИИ И ПРОГНОЗЫ

Работа Тематической группы по энергетическим стратегиям, прогнозам и сценариям предусматривает:

- обмен мнениями и подготовка выводов по стратегиям, политикам и прогнозам России и ЕС в области энергетики, а также достижение согласованного уровня прогнозов и сценариев развития энергетики обеих сторон к 2030 году;
- содействие развитию системы информационного обмена и мониторинга, обеспечивающей: повышение уровня прозрачности и взаимного доверия в вопросах энергетики; заблаговременное определение и анализ потенциальных проблем, которые могут возникнуть в средне- и долгосрочной перспективе; совместный анализ актуальных текущих вопросов спроса на энергоносители и поставок.

Стороны отмечают, что в ЕС и России сформированы прогнозы и сценарии развития энергетического сектора России и ЕС в средне- и долгосрочной перспективе.

Прогнозы и сценарии развития энергетического сектора России.

Основным документом, формирующим долгосрочные стратегические ориентиры развития энергетического сектора России, является Энергетическая стратегия страны на период до 2030 года. Главной целью Энергетической стратегии России на период до 2030 года является создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны, адекватного как потребностям растущей экономики в энергоресурсах, так и внешнеэкономическим интересам России, и вносящего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие экономики страны и ее регионов.

На первом этапе реализации Энергетической стратегии России (до 2013-2015 гг.) российский ТЭК будет активно способствовать скорейшему выходу экономики из кризиса.

Второй этап (до 2020-2022 гг.) будет характеризоваться переходом к инновационному развитию и формированием инфраструктуры новой экономики при повышении энергоэффективности экономики и энергетики, а также ускоренной реализацией «пилотных» инновационных и новых капиталоемких энергетических проектов в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке, п-ове Ямал и морском шельфе.

На третьем этапе (до 2030 г.) продолжится развитие инновационной экономики, применение принципиально новых технологических возможностей с опорой на высокоэффективное использование как традиционных энергоресурсов, так и неуглеводородных источников энергии.

Прогнозный топливно-энергетический баланс России на период до 2030 года предусматривает: снижение доли газа в потреблении первичных топливно-энергетических ресурсов с 52% в 2005 г. до 46-47% к 2030 г.; увеличение доли нетопливных источников энергии в потреблении первичных ТЭР с 11% до 13-14% к 2030 г.; масштабное снижение удельной энергоёмкости экономики и энергетики (в 2,1-2,3 раза) при ограниченном росте внутреннего потребления (в 1,4-1,6 раза), экспорта (в 1,1-1,2 раза) и производства энергоресурсов (в 1,3-1,4 раза).

Как ожидается, добыча нефти из России на первом этапе достигнет 486-495 млн. т, на втором этапе – 505-525 млн. т, на третьем – 530-535 млн. т; добыча природного газа - соответственно, 685-745 млрд. куб.м, 803-837 млрд. куб.м и 885-940 млрд. куб.м.

В период до 2030 г. экспорт энергоносителей будет оставаться одним из значимых факторов развития российской экономики, вместе с тем степень его влияния на экономику страны будет постепенно сокращаться. Это отразится на динамике экспорта, который будет замедлять свой рост и стабилизируется к концу рассматриваемого периода.

Прогнозы потребления энергоресурсов странами ЕС до 2030 г.

ЕС является одним из крупнейших в мире интегрированных энергетических рынков и относится к числу ключевых игроков на мировом рынке энергоресурсов, преимущественно в качестве импортера. ЕС импортирует примерно четверть торгующейся на международных рынках нефти, на ЕС приходится около 62% международных поставок газа по трубопроводам, 21% сжиженного природного газа на мировом рынке, а также 28% каменного угля, импортируемого с глобального рынка.

Потребности в энергетических ресурсах ЕС обеспечиваются внутренним производством менее чем наполовину, и чистый импорт энергоресурсов в 2007 году составил 53,1% от общего энергопотребления. Нефть является основным продуктом, ввозимым в чистом импорте на территорию ЕС (60%), газ занимает второе место (26%), затем следуют твердые топлива (16%). Объем импортируемой электроэнергии и возобновляемых источников энергии при этом незначителен (менее 1%).

В 2007 году объем чистого импорта сырой нефти в ЕС составил 577,7 МТНЭ (миллионов тонн нефтяного эквивалента), что соответствует порядка 82% от общего объема потребления нефти в ЕС. Из указанного объема 185 МТНЭ (32,6%) было ввезено из России, 84,3 МТНЭ (14,8%) – из Норвегии, 55,5 МТНЭ (9,8%) – из Ливии и 39,5 МТНЭ (6,9%) – из Саудовской Аравии. Среди прочих значимых поставщиков – Иран, Казахстан, Ирак и Нигерия.

Объем импорта нефтепродуктов на территорию ЕС в 2007 году составил 287,4 МТНЭ, в то время как объем экспорта – 276,8 МТНЭ, таким образом, объем чистого импорта составил чуть менее 11 МТНЭ.

Совокупный чистый импорт природного газа на территорию ЕС в 2007 году достиг 260,5 МТНЭ, что соответствует порядка 61% от общего объема потребления газа ЕС. К основным поставщикам газа относятся четыре страны: Россия, обеспечивающая 100,7 МТНЭ (38,7%), Норвегия - 65,8 МТНЭ (25,3%), Алжир - 41,8 МТНЭ (16%) и Нигерия - 12,6 МТНЭ (4,9%). Помимо того, поставки осуществляются такими странами как Ливия, Катар, Египет и Оман. Порядка 87% импортируемого на территорию ЕС газа поставляется по газопроводам, остальное – в виде сжиженного природного газа (СПГ).

Импорт каменного угля в 2007 году составил 156,8 МТНЭ, что соответствует порядка 47% от общего объема потребления твердых топлив ЕС. Каменный уголь поставляется рядом стран, среди которых наиболее крупными поставщиками в 2007 году являлись Россия – 39,3 МТНЭ (26,2%), Южная Африка – 32,3 МТНЭ (21,5%), Австралия и Колумбия – 20,3 МТНЭ каждая (13%), а также США – 14,6 МТНЭ (9,7%).

Прогнозы экспорта российских энергоресурсов в страны ЕС до 2030 г.

Согласно имеющимся сценариям, общий объем экспорта сырой нефти из России на первом этапе может достигнуть 243-244 млн. т, на втором этапе – 240-252 млн.

т, на третьем – 222-248 млн. т; объем экспорта природного газа - 270-294 млрд. куб.м, 332-341 млрд. куб.м и 349-368 млрд. куб.м, соответственно.

Энергетические рынки стран Европы и Содружества независимых государств останутся основными рынками сбыта продукции российского топливно-энергетического комплекса на период до 2030 года. Вместе с тем, доля европейского направления в общем объеме экспорта российских топливно-энергетических ресурсов может неуклонно сокращаться за счет диверсификации экспортных энергетических рынков в восточном направлении (Китай, Япония, Республика Корея, страны Азиатско-Тихоокеанского региона). При этом к концу 3-го этапа удельный вес восточного направления в поставках жидких углеводородов (нефть и нефтепродукты) может возрасти с 6% в настоящее время до 22-25%, а в поставках газа - с 0 до 19-20%.

Прогнозные объемы экспорта российской нефти в европейском направлении на первом этапе могут составить 178-180 млн. т, на втором этапе – 160-164 млн. т, на третьем – 122-138 млн. т; объемы экспорта природного газа - 158-168 млрд. куб.м, 189-194 млрд. куб.м и 200-202 млрд. куб.м, соответственно.

Работа подгруппы по экономике энергетики.

Подгруппа по экономике энергетики в рамках Тематической группы по энергетическим стратегиям, прогнозам и сценариям была создана в декабре 2008 г. В течение 2009 года было проведено, кроме организационного, два расширенных заседания данной подгруппы.

Первое расширенное заседание подгруппы по экономике энергетики состоялось в Брюсселе 29 мая 2009 г. и предоставило российской стороне и независимым экспертам подробной информации о методах, инструментах и способах моделирования развития энергетики, применяемых в ЕС, а также о деятельности в этой области Международного энергетического агентства, Еврогаза и Гренобльского университета. Афинский национальный технический университет, выполняющий в настоящее время сценарные оценки для Еврокомиссии, предоставил подробную информацию о методах энергетического моделирования, применяемых в ЕС, в том числе, обзор моделей PRIMES, PROMETHEUS и GEM-E3, а также проинформировал о разработанных сценариях и о результатах работ по формированию новых сценариев посткризисного развития.

На втором расширенном заседании подгруппы по экономике энергетики, которое состоялось в Москве 21 июля 2009 г., была проведена презентация проекта Энергетической стратегии России на период до 2030 года. При этом, в частности, обсуждались такие вопросы, как развитие методологии моделирования и инструментов построения сценариев развития энергетики в России; приоритеты и ориентиры Энергетической стратегии России на период до 2030 года; возможные сценарии посткризисного развития энергетического комплекса России; стратегические перспективы электроэнергетики страны на период до 2030 года.

По результатам проведенных заседаний обе стороны согласились с тем, что необходимо продолжить изучение всего комплекса вопросов, поднятых на

экспертном уровне, с целью анализа разрабатываемых и результатов моделирования, в частности, соответствия между прогнозами будущего экспорта энергоресурсов из России и импорта энергоресурсов в ЕС.

2. РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЫНКОВ В РОССИИ И ЕС

Тематическая группа по развитию энергетических рынков продолжает осуществлять деятельность по направлениям, которые были утверждены, начиная с момента ее создания в 2007 году. В рамках Тематической группы продолжают действовать две подгруппы: по энергетическим инвестициям, ведущую роль в которой играют представители промышленности, и по инфраструктурным проектам и торговле энергоресурсами.

Стороны отмечают, что реализация проектов в области энергетики на территории Европейского союза привела к повышению надежности спроса на энергоносители со стороны ЕС.

Россия по-прежнему является крупнейшим экспортером газа и нефти в страны Европейского союза. Природный газ экспортируется в европейские страны преимущественно в рамках долгосрочных контрактов.

В сфере электроэнергетики в Российской Федерации выполняется ранее утвержденный график либерализации на рынках электроэнергии и мощности. Реализуется модель долгосрочного рынка мощности, укрепляющая доверие инвесторов и способствующая созданию прочной базы для реализации инвестиционной стратегии в электроэнергетике.

По мнению ЕС, принятие «Третьего энергетического пакета» по внутреннему рынку укрепляет усилия ЕС, направленные на достижение полностью эффективного открытия рынка и единого европейского рынка электроэнергии и газа. Однако, по оценкам Российской стороны, в настоящее время складывается неблагоприятный климат для инвестиций в развитие энергетического сектора в странах Европейского Союза. В частности, принятие Европейским Союзом «Третьего энергетического пакета» ограничивает деятельность российских топливно-энергетических компаний на энергетических рынках европейских стран, чем непосредственно затрагивает их интересы. Сторона ЕС не разделяет такую оценку и склонна считать, что «Третий энергетический пакет», в полной мере соответствует двусторонним и международным правовым обязательствам Сообщества по обеспечению привлекательной и стабильной регулирующей основы, в том числе, для российских инвестиций в электроэнергетический и газовый сектор ЕС.

Стороны считают, что Тематическая группа могла бы служить открытым форумом для обмена информацией, обсуждения этого вопроса, в том числе, с представителями заинтересованных компаний России и ЕС.

Стороны указывают на то, что диверсификация как энергетических ресурсов, так и транспортной инфраструктуры на настоящий момент является необходимой. В

этой связи Стороны поддерживают развитие торговли электроэнергией между Россией и ЕС, учитывая необходимость предоставления гарантий о соблюдении максимальном уровне ядерной безопасности. Недавно завершившееся крупномасштабное совместное исследование «ТЭО синхронного объединения ЕЭС/ОЭС с УСТЕ» установило, что в среднесрочной перспективе целесообразно соединение данных энергосистем с помощью связей постоянного тока. Принятию решения о создании поддерживающих инфраструктур должно предшествовать изучение развития рынков обеих Сторон. Сторона ЕС приняла к сведению выдвинутую Российской Стороной идею сооружения связи постоянного тока между Калининградской областью и Польшей.

Стороны также поддерживают сотрудничество российских и европейских нефтегазовых компаний по реализации ряда совместных проектов, ориентированных на повышение энергобезопасности Европы, одновременно обеспечивающих надежность спроса для России, основного поставщика нефти и газа ЕС. К ним, в частности, относятся:

- дальнейшая разработка Штокмановского газового месторождения;
- продолжение сооружения нефтепровода «Бургас - Александропулос»;
- реализация проектов по транспортировке природного газа, включая «Северный поток» и другие проекты.

Проведение встречи подгруппы по энергетическим инфраструктурам планируется на январь 2010 года. Встреча послужит оптимальной площадкой для достижения взаимопонимания по вопросам инфраструктурной политики обеих сторон, а также для обсуждения конкретного списка инфраструктурных проектов в области энергетики, представляющих взаимный интерес.

Стороны подчеркивают важность заключения будущего соглашения о мирном использовании ядерной энергии.

Стороны согласны, что дальнейшая работа Тематической группы по развитию энергетических рынков должна быть направлена, в том числе, на:

- продолжение обсуждений и обмен информацией по двум законодательным мерам, включая Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и о ключевых положениях законодательства, связанное с реализацией Третьего энергетического пакета ЕС;
- оценку воздействия новых правил на функционирование энергетических рынков в России ЕС;
- оценку сотрудничества с иностранными инвесторами в России и в ЕС;
- информирование о ходе формирования региональных энергетических рынков в Европе и перспективах создания общего рынка электроэнергии в Европе и СНГ;
- проведение совместных семинаров и конференций по перспективам развития электроэнергетического сотрудничества между Россией и ЕС;

- оценку влияния финансового кризиса на развитие энергетических рынков в России и ЕС и реализации инфраструктурных проектов;
- обсуждение предложений по обновлению перечня приоритетных инфраструктурных проектов, представляющих взаимных интерес.

Сотрудничество России и Европейского союза в области энергетической политики будет способствовать дальнейшему обеспечению стабильности и предсказуемости мировых цен на энергоресурсы.

3. ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

Улучшение энергетической эффективности во всех секторах экономики и повышение доли использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) являются одной из приоритетных областей сотрудничества между странами ЕС и России с момента запуска ЭнергодIALOGA.

Эффективное использование энергии и повышение доли возобновляемых источников энергии способствуют экономическому развитию, наличию и доступности энергии, в том числе и в удаленных районах, а также позволяют устойчивое развитие природные ресурсы России и ЕС.

В 2008 и 2009 годах Россия и Европейский союз продолжили и углубили совместные усилия в области разработки правовой, регулирующей, институциональной и финансовой базы, руководствуясь задачами реализовать на практике обширный потенциал энергоэффективности, энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии, обозначенных в стратегических документах ЕС и России.

Деятельность Тематической группы направлена на поддержку предпринимаемых Сторонами усилий. Она служит в качестве отличной площадки для обмена информацией и опытом между экспертами, представителями промышленников и компаний ЕС и России, а также представителями международных финансовых институтов.

Стороны признают значимую роль работы Тематической группы в обеспечении непрерывного обмена информацией и опытом в областях, обозначенных Инициативой России-ЕС по энергоэффективности.

Подготовка и реализация совместных проектов подтверждает стремление Сторон продолжать и углублять сотрудничество на практическом уровне.

Работа Тематической группы осуществлялась в соответствии с целями, обозначенными Инициативой России-ЕС по энергоэффективности в 2006 году, а также с приоритетными направлениями, обозначенными Сторонами в 2008 году. В период с ноября 2008 года по ноябрь 2009 года в соответствии с двухлетней Рабочей программой Тематической группы были реализованы следующие мероприятия:

Были проведены два заседания Тематической группы, одно – 5 декабря 2008 года в Москве, второе – 29 июля 2009 года в Брюсселе. Особое внимание было уделено следующим темам, представляющим обоюдный интерес:

- разработка политических, стратегических и законодательных документов об энергоэффективности и использовании возобновляемых источников энергии в Европейском союзе и Российской Федерации;
- различные механизмы поддержки и различные форматы международного сотрудничества, направленного на продвижение Энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии (Международном партнерстве по сотрудничеству в сфере энергоэффективности – IPEEC, Партнерства по сжиганию попутного газа - GGFR, Международное агентство по возобновляемым источникам энергии – IRENA, Соглашение мэров и др.);
- ситуация с реализацией совместных проектов и разработкой новых проектов, представляющих обоюдный интерес.

По обсуждавшимся на встречах темам с целью обмена информацией было проведено два Тематических семинара. Семинар по сертификации возобновляемых источников энергии в ЕС и России 4 октября 2008 года в Москве был организован в сотрудничестве с совместной проектной группой России-ЕС по вопросам возобновляемых источников энергии. Семинар по обмену наилучшими практиками между энергосервисными компаниями (ESCO) состоялся 4 декабря 2008 года в Москве.

Три совместных проекта Россия-ЕС по возобновляемым источникам энергии, инвестициям и управлению в области энергоэффективности находятся в стадии реализации.

Три проекта в рамках Экологического партнерства «Северное измерение», направленные на восстановление отопительных систем в Калининграде, Мурманске и Новгороде были одобрены и получили финансовую поддержку со стороны ЕС и России, а также ЕБРР и Северного инвестиционного банка.

В 2008 году Стороны обозначили важность расстановки новых приоритетов в рамках Инициативы по энергоэффективности. Для выполнения этой задачи были проведены два конкретных мероприятия, направленных на углубление сотрудничества между промышленниками и компаниями ЕС и России, а также сотрудничества ЕС и России в рамках международных проектов по энергоэффективности:

- конференция «Реализация потенциала энергосбережения России, повышение энергоэффективности российской экономики» состоялась в контексте Международного форума инновационных технологий, концепций и проектов EMBIZ2009 10-12 ноября 2009 года в Москве;
- в мае 2009 года в рамках встречи «Группы восьми» было достигнуто соглашение по созданию Международного партнерства по сотрудничеству в сфере энергоэффективности (IPEEC). К Партнерству также присоединились Китай, Республика Корея, Бразилия, Мексика и Индия. Европейская комиссия выступает

в качестве наблюдателя, вопрос о ее участии как члена находится на этапе рассмотрения. Оно служит в качестве площадки для обсуждения, консультаций и обмена мнениями.

Стороны отмечают эффективное развитие диалога по энергоэффективности между Россией и странами-членами Европейского союза. Стороны признают важным содействие развитию практического партнерства между различными заинтересованными сторонами ЕС и России. В 2010 году особенное внимание необходимо уделить систематизации информации обо всех существующих формах взаимодействия между ЕС и Россией в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

Стороны отмечают, что сотрудничество ЕС и России в сфере законодательства, выработки правил и создания институтов, сотрудничество на региональном уровне, а также в области разработки и реализации совместных проектов по энергоэффективности, использованию возобновляемых источников энергии и энергичному использованию попутного газа будут оставаться важнейшими приоритетами в 2009 и 2010 годах.

В 2010 следует продолжить сотрудничество по следующим направлениям:

- международное сотрудничество в конкретных областях, представляющих взаимный интерес для России и ЕС, связанных с энергоэффективностью, сбережением первичной энергии и использованием возобновляемых источников энергии (энергоэффективность в строительстве, улучшение методов оценки и проверки степени повышения энергоэффективности, а также оценка механизмов энергоэффективности, сотрудничество на уровне городов и регионов, снижение уровня сжигаемых попутных газов и т.д.);
- снижение выбросов парниковых газов в энергетическом секторе;
- эффективные и чистые угольные технологии;
- усиление взаимодействия в рамках секторальных диалогов России-ЕС по перекрестным вопросам;
- более тесное экономическое сотрудничество между промышленниками и компаниями Россией и ЕС в вопросах энергоэффективности и возобновляемых источников энергии;
- повышение доступности информации о законодательстве, нормативных положениях и мерах в области энергоэффективности, а также усиление сотрудничества и взаимодействия между гражданами и компаниями ЕС и России.

Стороны подчеркивают важность разработки дальнейших проектов в областях, представляющих взаимный интерес.

4. МЕХАНИЗМ РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Стороны отмечают, что вопросы формирования и совершенствования Механизма раннего предупреждения (МРП) регулярно находят свое отражение в рамках заседаний Тематических групп ЭнергодIALOGа Россия-ЕС по развитию энергетических рынков и по энергетическим стратегиям, прогнозам и сценариям. При этом Тематическая группа по развитию энергетических рынков занимается краткосрочным анализом, а Тематическая группа по энергетическим стратегиям, прогнозам и сценариям рассматривает вопросы средне- и долгосрочного характера.

В соответствии с планами работ Тематических групп в марте 2009 года состоялся совместный семинар двух указанных групп, посвященный вопросам совершенствования МРП. Члены Тематических групп отметили важность формализации и развития МРП, обсудили возможности дальнейшего повышения эффективности данного механизма.

Стороны рассмотрят возможность подключения к МРП стран-транзитеров энергоносителей для обеспечения стабильности существующих транспортных систем.

Стороны отмечают возникновение транзитного кризиса поставок природного газа из Российской Федерации в Европейский союз в начале января 2009 г. и высоко оценивают подписанное Российской стороной, Европейской Комиссией и Украинской стороной Техническое задание на мониторинг транзита природного газа через Украину от 10 января 2009 года. Введение в действие механизма мониторинга позволило обеспечить возобновление поставок по этому направлению.

Стороны высоко оценивают Меморандум о Механизме раннего предупреждения в сфере энергетики, подписанный Координаторами 16 ноября 2009 года в рамках ЭнергодIALOGа Россия-ЕС.

5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ БАЗА СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ЕС

Новое базовое соглашение Россия-ЕС.

Стороны отмечают продолжение переговоров по Новому базовому соглашению (НБС) между Россией и Европейским союзом, призванному заменить ныне действующее Соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Тема энергетики как стратегически важный вопрос сотрудничества России и Евросоюза станет одним из наиболее существенных элементов данного соглашения.

Стороны отмечают необходимость отражения в энергетическом разделе НБС принципов энергобезопасности, согласованных на саммите «Группы восьми» в Санкт-Петербурге в 2006 году, а также вопросов, связанных с энергоэффективностью, надежностью спроса, предложения и транзита.

Совершенствование международно-правовых инструментов для сотрудничества и торговли в области энергетики.

Стороны подтверждают свою заинтересованность в наличии четкой правовой основы для торговли и инвестирования в энергетической сфере.

Стороны отмечают, что в настоящее время усиливается потребность в реально действующих механизмах обеспечения глобальной и региональной энергобезопасности. В частности, не существует юридически обязывающего международного механизма преодоления чрезвычайных ситуаций в сфере энергетики.

Стороны отмечают, что долгосрочное международное сотрудничество возможно только при условии справедливого распределения рисков между всеми участниками энергетической цепи: производителями, транзитерами и потребителями энергоресурсов.

В развитие принципов глобальной энергетической безопасности, сформулированных в рамках Санкт-Петербургского саммита 2006 года, Россией предложен Концептуальный подход к новой правовой базе международного сотрудничества в сфере энергетики, предусматривающий создание многостороннего юридически обязывающего документа, охватывающего все аспекты глобального энергетического взаимодействия.

Предложенный Концептуальный подход содержит в себе ряд важных принципов, которые ЕС поддерживает, в частности, недискриминация и прозрачность, при условии, что этот подход не противоречит существующим международным соглашениям в области энергетики. Стороны предполагают определить оптимальный способ реализации предлагаемых идей с учетом существующих и разрабатываемых многосторонних и двусторонних контекстов. К ним, в частности, относятся: ведущийся пересмотр Энергетической хартии, двусторонние переговоры, такие как ведущиеся переговоры по Новому базовому соглашению Россия-ЕС, а также прочие двусторонние и многосторонние переговоры с третьими странами, переговоры о возможных специальных соглашениях по вопросам ядерной энергетики, такими как предполагаемое соглашение о сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стороны отмечают, что Энергетический диалог продолжает оставаться эффективным средством укрепления доверия и повышения прозрачности в этой весьма важной для России и ЕС сфере экономики.

Стороны высоко оценивают достигнутые результаты за девять лет существования ЭнергодIALOGA.

Стороны отмечают важную и плодотворную работу трех Тематических групп: по энергетическим стратегиям, прогнозам и сценариям, по развитию энергетических рынков и по энергоэффективности, которые внесли определенный вклад в

дальнейшее развитие энергетического сотрудничества России и Евросоюза за последний год.

Стороны отмечают прогресс в реализации инфраструктурных проектов и намерены продолжить работу по актуализации перечня проектов, представляющих общий интерес.

Стороны считают, что в долгосрочной перспективе целесообразно ориентироваться на обеспечение надежности спроса и предложения на нормальных рыночных условиях российских углеродов на европейский рынок и принять с этой целью необходимые меры.

Стороны предлагают Тематическим группам продолжить исследование развития энергетических рынков и работы, направленные на сопоставительный анализ энергетических стратегий и разработку сценариев развития энергетического сектора России и ЕС, а также реализацию совместной инициативы по повышению эффективности использования энергии.

Стороны подчеркивают важность Нового базового соглашения, включающего вопросы энергетического сотрудничества между Россией и Европейским Союзом.


Стороны отмечают возможность совершенствования международно-правовой базы в сфере энергетики. Стороны признают, что действующие механизмы обеспечения глобальной и региональной энергобезопасности должны быть далее развиты как для оперативного разрешения чрезвычайных ситуаций, так и для их предотвращения.

Концептуальный подход к новой правовой базе международного сотрудничества в сфере энергетики, предложенный российской стороной, представляет собой важный вклад в данную область.

Стороны считают целесообразным продолжение работы трех Тематических групп, включая проведение их заседаний не реже двух раз в год, с предоставлением отчетов о заседаниях Координаторам ЭнергодIALOGа Россия - ЕС и Постоянному Совету Партнерства. Итоговые отчеты групп должны быть представлены в октябре 2010 г. и учтены при подготовке проекта Одиннадцатого Обобщающего доклада.



Сергей Шматко



Андрис Пиебалгс